
Enjeux et niveaux de responsabilité d'un chef d'établissement Parcours de direction (Module 3)

Orientation bibliographique

Nathalie Halgand

Responsable du Centre de ressources documentaires, Institut national du patrimoine.

Orientation bibliographique réalisée pour les professionnels du patrimoine dans le cadre du Parcours de direction (module 3) « Enjeux et niveaux de responsabilité d'un chef d'établissement », organisé par l'Institut national du patrimoine les 4, 5 et 6 décembre 2024, à Paris.

Elle n'a pas prétention à être exhaustive mais propose les références de quelques outils essentiels, faciles à se procurer, pour aider ces professionnels dans leurs missions.

*Les ouvrages et articles précédés d'un * peuvent être consultés au centre de ressources documentaires de l'Inp*

1. Responsabilités du fonctionnaire

Code général de la fonction publique (CGFP) [en ligne]

<https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000044416551/2022-03-01> (consulté le 5 février 2025)

DALLOZ Marc, COURTIN (dir.), *Fonctionnaires et droit pénal : des justiciables comme les autres ? : actes de la journée d'études de Nice, 14 novembre 2014*, Paris, L'Harmattan, 2015, (coll. Droit privé et sciences criminelles), 226 p.

DIDIER Jean-Pierre, « *Discipline et déontologie : faut-il moderniser le droit disciplinaire des fonctionnaires ?* », In MEKHANTAR Joël (dir.), *Fonction publique : les trente ans du statut général des fonctionnaires de l'Etat et des collectivités territoriales*, Boulogne-Billancourt, MA éditions, 2017, p. 291-294.

DOMINGO Laurent, ICARD Mathilde, *La procédure disciplinaire dans la fonction publique territoriale : cadre juridique et outils pratiques*, Voiron, Territorial, 2012, (coll. Les classeurs de La lettre du cadre, n° 50).

*MARCHAIS Laurent, *Conduire une procédure disciplinaire dans la fonction publique*, Levallois-Perret, Studyrama, 2013, (coll. Carrières, secteur public), 201 p.

*MELLERAY Fabrice, « Diversité des responsabilités du fonctionnaire », In *Droit de la fonction publique*, 4^e éd., Paris, Economica, 2017, (coll. Corpus droit public), p. 424-447.

*PETIT Serge, *La responsabilité pénale des agents des trois fonctions publiques*, Paris, Berger-Levrault, 2007, (coll. Gestion publique), 221 p.

*UNTERMAIER-KERLÉO Élise, *Déontologie de la vie publique locale - guide pratique : maîtriser les risques d'atteinte à la probité dans les collectivités territoriales* [en ligne], Observatoire de l'éthique publique, 2023, 88 p.

<https://www.observatoireethiquepublique.com/assets/files/propositions/ouvrages/guide-pratique_deonto_probite-vie-publique-locale.pdf> (consulté le 5 février 2025)

2. Déontologies professionnelles

*AUBIN Emmanuel, *La déontologie dans la fonction publique*, 2^e éd., Issy-les-Moulineaux, Gualino, 2019, (coll. Fonction publique), 204 p.

*Dossier : la loi relative à la déontologie et au droit et obligations des fonctionnaires », *Les Cahiers de la fonction publique*, 2016, n° 366, p. 24-50.

Notamment :

- POIFOULOT Gabriel, « Probité de la vie publique : vers une harmonisation du cadre déontologique applicable à l'ensemble des responsables publics », p. 41-44.

- TOUHARI Pascal, « L'action disciplinaire dans la fonction publique après la loi déontologie de 2016 », p. 45-48.

*DYENS Samuel, « Déontologie : une responsabilisation du cadre territorial », », *La Gazette des communes, des départements, des régions*, 12-18 juin 2017, n° 23, p. 52-54.

**Guide déontologique - Manuel à l'usage des responsables publics et des référents déontologiques* [en ligne] Paris, Haute autorité pour la transparence de la vie publique (HATVP) en 2024, 122 p.

<https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/igpde/HATVP_guidedeontoWEB.pdf?v=1709543530> (consulté le 5 février 2025)

*GUILLAUMONT Olivier, *La déontologie des agents publics : des principes à la pratique*, 2^{ème} éd., Voiron, Territorial, 2024, (coll. Dossier d'experts), 174 p.

« La Haute Autorité pour la transparence de la vie publique : dix ans de lutte contre les conflits d'intérêts dans la sphère publique : entretien avec Didier Migaud - Propos recueillis par Benjamin Monnery et Éric Phélippeau », *Revue française d'administration publique*, 2025, n° 186(2), p. 369-380.

* KERLÉO Jean-François, UNTERMAIER-KERLÉO Elise, *Déontologie de la fonction publique*, Paris, PUF, 2023, (coll. Droit & déontologie), 289 p.

*LESTIDEAU Ludovic, REYNAUD Morgan, *Droits et obligations des agents publics*, Levallois-Perret, Béal by Studyrama, 2024, 223 p.

MEKHANTAR Joël (dir.), *Fonction publique : Les trente ans du statut général des fonctionnaires de l'Etat et des Collectivités territoriales*, Boulogne-Billancourt, MA éditions, 2017.

- DIDIER Jean-Pierre, « Discipline et déontologie : faut-il moderniser le droit des fonctionnaires ? », p. 291-294.

- PALDI Marie-Laure, « De la jurisprudence administrative au projet de loi relatif à la déontologie et aux droits et obligations des fonctionnaires », p. 295-316.

- TAILLEFAIT Antony, « Le droit disciplinaire des fonctionnaires de l'état et des collectivités territoriales », p. 317 à 336.

*POTIER Vincent, *Déontologie des élus et des fonctionnaires territoriaux : responsabilités, risques, obligations*, Paris, Editions du Moniteur, 2015, (coll. Pratique du droit), 223 p.

**Qu'est-ce que le référent déontologue dans la fonction publique ?* [en ligne], Paris, Direction de l'information légale et administrative (Premier ministre), (coll. Fiche de Service-public.fr.), janvier 2024.

<<https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F35129>> (consulté le 5 février 2025)

*VIGOUROUX Christian, *Déontologie des fonctions publiques 2022-2023 : droits, obligations, garanties, discipline*, 3^e éd., Paris, Dalloz, 2022, 1050 p.

VILLENEUVE Pierre, « Décryptage de la loi relative à la déontologie, aux droits, aux obligations des fonctionnaires », *Les cahiers juridiques de la Gazette*, 2016, n° 193, p. 12-15.

Pour en savoir plus

Déontologie : orientation bibliographique réalisée par le centre de ressources documentaires de l'Institut national du patrimoine, Paris, Institut national du patrimoine, 2025.

<<https://mediatheque-numerique.inp.fr/documentation-pedagogique/orientations-bibliographiques/deontologie>> (consulté le 5 février 2025)

Rapports annuels

**Rapport annuel d'activité 2023 – 2024* [en ligne], Ministère de la culture, Collège de déontologie, 2024, 222 p.

<<https://www.culture.gouv.fr/nous-connaître/organisation-du-ministère/college-de-deontologie>> (consulté le 5 février 2025)

**Rapport d'activité 2023* [en ligne], Paris, Haute autorité pour la transparence de la vie publique, 2024, 157 p.

<<https://www.hatvp.fr/presse/rapport-dactivite-2023-de-la-haute-autorite/>> (consulté le 5 février 2025)

**Rapport annuel du référent déontologue ministériel - 2021* [en ligne], Paris, Ministère de l'intérieur ; Ministère des Outre-mer, 2022, 58 p.

<<https://www.interieur.gouv.fr/fr/Publications/Rapport-annuel-du-referent-deontologue-ministeriel/Rapport-annuel-du-referent-deontologue-ministeriel-2021>> (consulté le 5 février 2025)

Sites internet

Consulter sur le portail de la fonction publique



Réforme du cadre de contrôle déontologique dans la fonction publique

<<https://www.fonction-publique.gouv.fr/files/files/ArchivePortailFP/www.fonction-publique.gouv.fr/reforme-cadre-de-control-deontologique-dans-la-fonction-publique-0.html>> (consulté le 5 février 2025)



Haute Autorité pour la transparence de la vie publique

<<https://www.hatvp.fr/>> (consulté le 5 février 2025)



Déontologie des fonctionnaires : droits et obligations : dossier [en ligne], La Gazette des communes, des départements, des régions, mis à jour le 19/06/2024
<<https://www.lagazettedescommunes.com/dossiers/deontologie-des-fonctionnaires-droits-et-obligations-2/>> (consulté le 5 février 2025)

Consulter également sur le site de l'Institut national du service public (INSP)



La déontologie dans la fonction publique : orientation bibliographique réalisée par le centre de documentation de l'INSP, 2025, 28 p.
<<https://documentation.insp.gouv.fr/digital-viewer/c-370202>> (consulté le 5 février 2025)

3. Responsabilités financières

BASSÈRES Jean, *Responsabilisation des gestionnaires publics : Rapport 17 juillet 2020* [en ligne], 364 p.
<<https://www.igf.finances.gouv.fr/igf/accueil/nos-activites/rapports-de-missions/liste-de-tous-les-rapports-de-mi/responsabilisation-des-gestionnaires.html>> (consulté le 5 février 2025)

*BOUVIER Michel, ESCLASSAN Marie-Christine, LASSALE Jean-Pierre, *Finances publiques : 2024-2025*, 23^e éd., Paris-La Défense, Librairie générale de Droit et de Jurisprudence, 2024, 1015 p.

Les enjeux de la réforme de la responsabilité des gestionnaires publics [en ligne], 2022
<https://www.budget.gouv.fr/reperes/gestion_publicque/articles/les-enjeux-reforme> (consulté le 5 février 2025)

**Guide pratique de la LOLF, comprendre le budget de l'État* [en ligne], Paris, Ministère de l'économie et des finances, 2012, 52 p.
<https://documentation.le04.fr/doc_num_data.php?explnum_id=6120> (consulté le 5 février 2025)

*MIGAUD Didier, *La responsabilité des gestionnaires publics : Discours d'ouverture de Didier Migaud, Premier président de la Cour des comptes : [Colloque sur la responsabilité des gestionnaires publics, 18 octobre 2019 – 9h00, Grand'chambre]* [en ligne], Paris, Conseil d'état, 2019, 8 p.
<<https://www.conseil-etat.fr/publications-colloques/discours-et-interventions/la-responsabilite-des-gestionnaires-publics-discours-d-ouverture-de-didier-migaud-premier-president-de-la-cour-des-comptes>> (consulté le 5 février 2025)

Sites internet

Budget+ : < <https://budgetplus.finances.gouv.fr> > (consulté le 5 février 2025) (remplir un formulaire d'inscription)

Cour des Comptes : < <https://www.ccomptes.fr> > (consulté le 5 février 2025)

4. Sécurité des bâtiments publics, prévention des risques majeurs

*Fiches pratiques [en ligne], Bouclier bleu

<<https://www.bouclier-bleu.fr/documents>>

- Évaluer les risques potentiels
- Rédiger son plan d'urgence des collections patrimoniales en 10 étapes
- Bilan après sinistre

*MICHALSKI Stefan, PEDERSOLI José Luiz Jr., *La méthode ABC pour appliquer la gestion des risques à la préservation des biens culturels* [en ligne], Ottawa, Institut canadien de conservation ; Rome, ICCROM, 2016, 175 p.

<<https://www.canada.ca/fr/institut-conservation/services/gestion-risques-collections-patrimoniales/methode-abc-appliquer-gestion-risques.html>> (consulté le 5 février 2025)

**Le plan de sauvegarde des biens culturels : manuel PSBC : accompagnement de la rédaction* [en ligne], C2RMF, Département de la conservation préventive, Septembre 2022, 33 p.

<<https://c2rmf.fr/sites/c2rmf/files/documents/Manuel PSBC C2RMF 2022.pdf>> (consulté le 5 février 2025)

**Protection des biens culturels en cas de sinistre : aide-mémoire concernant la réalisation de plans d'urgence* [en ligne], Berne, Office fédéral de la protection de la population (OFPP), s.d., 3 p.

<<https://www.babs.admin.ch/fr/kgs-fr>> (consulté le 5 février 2025)

**Règles de sécurité d'un établissement recevant du public (ERP)* [en ligne], Paris, Direction de l'information légale et administrative (Premier ministre), Ministère chargé de l'urbanisme, vérifié le 21 novembre 2023.

<<https://www.service-public.fr/professionnels-entreprises/vosdroits/F31684>> (consulté le 5 février 2025)

*WEIGEL Hubert (dir.), *Gérer la sûreté et la sécurité des événements et sites culturels* [en ligne], Paris, Ministère de la Culture et de la Communication ; Ministère de l'Intérieur ; Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale, 2017, 168 p.

<<http://www.culture.gouv.fr/Media/Actualites/Autres-dossiers/Plan-vigipirate/Generer-la-surete-et-la-securite-des-evenements-et-sites-culturels>> (consulté le 5 février 2025)

Consulter sur le site du ministère de la Culture



**Plans de sauvegarde des biens culturels* [en ligne]

<<https://www.culture.gouv.fr/Thematiques/Securite-Surete/Securite-et-surete-des-biens/Plan-de-sauvegarde-des-biens-culturels>> (consulté le 5 février 2025)

**Le plan de sauvegarde des biens culturels*, document opérationnel en situation d'urgence, note du directeur général des patrimoines, Ministère de la Culture et de la communication, 10 juin 2016.
<http://www.culture.gouv.fr/content/download/150061/1602485/version/3/file/Plan_de_sauvegarde_version_DG.pdf> (consulté le 5 février 2025)

Sur le site du C2RMF



***Le plan de sauvegarde des biens culturels [en ligne]**
<<https://c2rmf.fr/le-plan-de-sauvegarde-des-biens-culturels>> (consulté le 5 février 2025)

4.1. Archives et bibliothèques

*BRUN Yann, *La sûreté du patrimoine archivistique* [en ligne], 2nd éd., Paris, Service interministériel des Archives de France, 2018, 128 p.
<<https://francearchives.fr/file/1742309db927b74dd57fdafea670fa9f1c568842/MCC-Vademecum2018-v4.pdf>> (consulté le 5 février 2025)

*COURSELAUD Marie, « Le plan de sauvegarde des biens culturels des Archives nationales », *Mémoire d'avenir, le journal des Archives nationales*, 2018, n° 30, p. 15.

DUQUENNE Isabelle, LEFEBVRE Patrice, PELLET Stéphane, *Les plans d'urgence dans les bibliothèques patrimoniales françaises. Pour une politique nationale de prévention des risques* [en ligne] : Inspection générale de l'éducation, du sport et de la recherche, 2022.
<<https://www.enseignementsup-recherche.gouv.fr/sites/default/files/2022-10/rapport-igesr-2022-129-24922.pdf>> (consulté le 5 février 2025)

**Règles de base pour la construction et l'aménagement d'un bâtiment d'archives* [en ligne], 4^{ème} révision, Service interministériel des Archives de France, 2019, 34 p.
<https://francearchives.fr/file/0873299ce874ccbe910d50679bb6d646ac2552b3/Regles_de_base_2019.pdf> (consulté le 5 février 2025)

*TEXIER Bruno, « Comment anticiper un sinistre d'archives ? », *Archimag*, 2022, n° 354, p. 48-49.

Consulter également

**Plan d'urgence* [en ligne], Paris, Bibliothèque nationale de France.
<<https://www.bnf.fr/fr/plan-durgence>> (consulté le 5 février 2025)

**Textes en vigueur sur les bâtiments d'archives* [en ligne], France Archives, 2022.
<<https://francearchives.fr/fr/article/38008>> (consulté le 5 février 2025)

4.2. Musées et monuments historiques

*BEL Nicolas, « Sûreté et sécurité des collections », In « Vademecum des musées de France : petit guide à l'usage des professionnels », *Musées et collections publiques de France*, 2018, n° 275, p. 26-27.

*COLAISSEAU Samuel, « Accueillir les publics : la réglementation ERP », In « Vademecum des musées de France : petit guide à l'usage des professionnels », *Musées et collections publiques de France*, 2018, n° 275, p. 28-29.

*Dossier « Aménagement et contraintes réglementaires » *Monumental*, 2017, n° 1, p. 100-109.
- DELHAY Jean-François, « Introduction », p. 100-101.
- CHARRON Philippe, « Les actions du CMN pour la sécurité et l'accessibilité », p. 102-103.
- PRUNET Régis, « Les actions du CMN pour la sécurité et l'accessibilité », p. 104.
- BLOT Eric, « La mise en sûreté et la sécurisation du patrimoine religieux », p. 105.
- PONCELET Etienne, « Les ascenseurs dans les monuments historiques », p. 106-107.
- GOUDAL Gérard, « L'accessibilité dans les monuments, une expérimentation internationale à la Biennale d'architecture de Venise », p. 108-109.

*«Emergency planning for heritage buildings and collections», In McCAIG Iain (ed.), *Conservation basics*, Farnham, Ashgate Publishing Limited, 2013, (coll. Practical building conservation), p. 301-324.

*GARDES Pascale, VIGNOT Edwart, LEMEUX-FRAITO Sidonie, *Après le déluge, images du sauvetage des collections du Musée Girodet*, Montargis, Editions du musée Girode, 2016, 62 p.

*HEKMAN Willem (dir.), *Manuel de procédures d'urgences* [en ligne], International Committee on Museum Security (ICOM-ICMS), 2010, 56 p.
<<http://icms.mini.icom.museum/wp-content/uploads/sites/57/2018/12/French.pdf>> (consulté le 5 février 2025)

*ROGELET Marie, PONCET Vincent, BORRELY Christophe, « Un double plan de sauvegarde pour le muséum d'Histoire naturelle de Marseille », *La Lettre de l'OCIM*, 2022, n° 199, p. 28-35.

*ROZE Jean-Pierre, « Plan d'urgence pour le sauvetage des collections en cas de sinistre », *Musées et collections publiques de France*, Paris, 2002, n° 229-230, p. 42-45.

Consulter sur le site du Ministère de la Culture [en ligne]

Sûreté

**La détection électronique*, Direction générale des patrimoines et de l'architecture, 2021.

**La protection mécanique*, Direction générale des patrimoines et de l'architecture, 2021.

**La sécurisation des accès*, Direction générale des patrimoines et de l'architecture, 2021.

<<https://www.culture.gouv.fr/Thematiques/Musees/Actualites/Trois-nouvelles-ressources-professionnelles-sur-la-securisation-des-etablissements-culturels-de-leurs-abords-et-des-biens-a-proteger>> (consulté le 5 février 2025)

**La vidéosurveillance*, Direction des musées de France, 1998.

<<https://www.culture.gouv.fr/content/download/57189/442763>> (consulté le 5 février 2025)

Sécurité

**Prévention des incendies et de la panique*, Direction des musées de France, 1998.

<<https://www.culture.gouv.fr/Media/Medias-creation-rapide/Securite.pdf>> (consulté le 5 février 2025)

**Les travaux par points chauds – le permis de feu*, Direction des musées de France, 1999.

<<https://www.culture.gouv.fr/content/download/57194/442783>> (consulté le 5 février 2025)

**Consulter également sur l'intranet du Ministère de la Culture : Sémaphore
(accès réservé)**

**Sécurité et sûreté* [en ligne], 2023.

<<https://semaphore.culture.gouv.fr/vie-pratique/sante-securite-et-surete/securite-et-surete>> (consulté le 5 février 2025)

**La sécurité incendie* [en ligne], 2023.

<<https://semaphore.culture.gouv.fr/sante-securite-et-surete/securite-et-surete/la-securite-incendie>> (consulté le 5 février 2025)

4.2.1. Églises, cathédrales et trésors

*Dossier « La sécurisation des œuvres », In « L'objet monument historique : protection, conservation, restauration et présentation », *Monumental*, 2011, n° 1, p. 50-53.

*RAGER Geneviève, *La conservation des objets mobiliers dans les églises, Outil d'auto-évaluation* [en ligne], Paris, Ministère de la Culture et de la Communication, Direction de l'architecture et du patrimoine, 2004, 100 p.

<<https://www.culture.gouv.fr/Media/Thematiques/Circulation-des-biens-culturels/Files/Ressources-doc-Guides-et-procedures/Guide-La-conservation-des-objets-mobiliers-dans-les-eglises-2004>> (consulté le 5 février 2025)

*SIRE Marie-Anne (dir.), *Trésors des églises et cathédrales en France : comment aménager, gérer et ouvrir au public un trésor d'objets religieux. Guide pratique* [en ligne], Paris, Direction de l'architecture et du patrimoine, 2003, 82 p.

<<https://www.culture.gouv.fr/Thematiques/Monuments-Sites/Ressources/Les-guides-guides-techniques-fascicules-et-manuels/Guide-pratique-Trésors-d-eglises-et-de-cathedrales-en-France>> (consulté le 5 février 2025)

*SPIESS Jean-Paul (Lieutenant-Colonel), PRUNET Régis (Lieutenant-Colonel), PIRIOU, Jean-Yves (Major), *La sécurité des personnes et des biens : le règlement interne de sécurité de la cathédrale*, Direction Générale des Patrimoines, Mission sécurité, 2008.

<<https://semaphore.culture.gouv.fr/system/files/database/documents/2013-07/securite-cathedrales-mai-2008.pdf.pdf>> (consulté le 5 février 2025)

*THEFO Stéphane (Commandant), *La mise en sûreté des cathédrales et de leur patrimoine immobilier : vade-mecum*, Paris, Direction de l'architecture et du patrimoine, Mission sécurité, juillet 2007, 7 p.

<<https://www.culture.gouv.fr/Media/Thematiques/Circulation-des-biens-culturels/Files/Ressources-doc-Guides-et-procedures/Vademecum-La-mise-en-surete-des-cathedrales-et-leur-patrimoine-mobilier-2007#:~:text=La mise en sûreté d,édifice, et notamment les trésors>> (consulté le 5 février 2025)

Droits d'auteur

© Institut national du patrimoine
